



**Параллельный доклад  
Уполномоченного по правам человека  
в Российской Федерации  
к шестому периодическому докладу  
Российской Федерации, для представления  
в Комитет ООН по экономическим,  
социальным и культурным правам.  
(62-я сессия ООН)**

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (далее – Уполномоченный) является уникальным механизмом, который осуществляет внесудебную защиту граждан и ведет системную работу в этой области, действуя в соответствии со своей компетенцией и национальным законодательством. Значительное внимание в своей деятельности Уполномоченный уделяет решению вопросов, касающихся защиты экономических, социальных и культурных прав граждан России посредством разрешения индивидуальных, коллективных жалоб, а также принятием мер реагирования на информацию о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан.

Нарушения прав граждан в этих сферах постоянно анализируются, ведется их мониторинг, проводятся проверки по фактам нарушенных прав заявителей, направляются запросы в соответствующие государственные органы власти с целью восстановления прав граждан. Уполномоченный также имеет право представлять свои заключения, а также обращаться в судебные органы с ходатайством о проверке вступивших в законную силу судебных решений. Аппарат Уполномоченного разъясняет также заявителям средства, которые те вправе использовать для защиты своих прав и свобод, в том числе право обратиться по своему делу в компетентные органы или в суд.

Доля жалоб социально-экономического характера занимает одно из первых мест среди обращений остального характера, в разные годы эта цифра составляла от **80 до 85 %** от общего количества жалоб, в то время как доля жалоб граждан на нарушение их гражданских прав сравнительно невелика и составляет около **3,6-4,1 %** от всех обращений к Уполномоченному.

В 2016 году завершилось формирование института региональных уполномоченных во всех 85 субъектах Российской Федерации (приняты и действуют специальные законы, закрепляющие их статус, и назначены уполномоченные).

Для координации деятельности региональных уполномоченных еще в 2001 году создан Координационный совет российских уполномоченных по правам человека — совещательный орган, который основан на началах добровольного самоуправления и сотрудничества уполномоченных. Возглавляет Совет федеральный Уполномоченный, а в его состав входят все уполномоченные по правам человека субъектов Российской Федерации, что позволяет вести общий мониторинг проблем, возникающих, в том числе, и в социально-экономической сфере.

Направить обращения к Уполномоченному можно как по почте, так и через интернет–приемную его официального сайта, где также размещены итоги деятельности Уполномоченного, его доклады и публикации, разъяснения по различным вопросам и так далее. Помимо прочего, Уполномоченный ведёт и личный приём граждан.

Нарушения социально-экономических прав обусловлены тремя факторами: неисполнением в должной мере учреждениями своих обязанностей, несовершенством законодательства (правовыми пробелами) и сокращением финансирования ряда отраслей вследствие применяемых к России санкций западными странами, т.к. те средства из бюджета, которые могли быть направлены в социальные проекты и выплаты в большем объеме, уходят на преодоление негативного влияния экономических и финансовых ограничений, наложенных на нашу страну.

Всего по статистике к федеральному Уполномоченному с 2012 года по настоящее время поступило 80 420 обращений на нарушение прав в сфере экономических, социальных и культурных прав. Анализ распределения обращений по годам (в 2012 – 10848 (523 восстановлено), в 2013 – 9511 (483 восстановлено), в 2014 – 14917 (469 восстановлено), в 2015 – 13141 (475 восстановлено), в 2016 – 20853 (820 восстановлено) позволяет выявить тенденцию роста их количества, что свидетельствует, в том числе, о доверии населения к институту Уполномоченного, результативности его работы, а также о доступности и простоте обращения к нему. Более подробная статистика за эти годы представлена в таблице из 193 позиций, по которым поступали жалобы на нарушения данной категории прав (Приложение 2).

Особое внимание среди 190 этносов, приживающихся в Российской Федерации, уделяется народам численностью менее 50 тысяч человек, проживающим в северных районах России, в Сибири и на российском Дальнем Востоке на территориях расселения своих предков, сохраняющим традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы и осознающим себя самостоятельными этническими общностями, которые отнесены к **коренным малочисленным народам** (далее – КМН).

В настоящее время в трех субъектах Российской Федерации учреждены должности уполномоченного по защите прав коренных малочисленных народов: в Республике Саха (Якутия), в Камчатском и Красноярском краях. Со своей стороны, федеральный Уполномоченный считает, что учреждение должности уполномоченного по защите прав коренных малочисленных народов в тех субъектах Российской Федерации, где компактно проживают КМН, будет способствовать увеличению степени защищенности их прав.

При этом нельзя не отметить, что, несмотря на существующие проблемы, жалобы, поступившие от коренных малочисленных народов непосредственно к Уполномоченному, единичны – в 2012 году – 2, в 2013 году – 3, в 2014 году – 3, в 2015 году – отсутствуют, в 2016 году – 1.

В рамках реализации московского компонента программы стажировки русскоязычных представителей коренных малочисленных народов в системе ООН Аппарат уполномоченного в течение трех лет принимает стажеров для обучения.

**Предпринимаются меры для урегулирования положения незарегистрированных лиц, живущих в России, включая лиц без гражданства, беженцев и лиц, получивших временное убежище, а также для обеспечения того, чтобы такие лица не были лишены доступа к своим правам в соответствии с положениями Пакта.** Россия входит в тройку лидирующих стран в мире по приему мигрантов и беженцев. Уполномоченный и его региональные коллеги ведут прием мигрантов, рассматривают их обращения (например, в 2016 году получено свыше 1800 таких обращений), им предоставляется информация относительно условий работы, проживания, получения трудовых патентов.

В 2012-2016 годах в сфере реализации трудовых прав значительное место занимали вопросы обеспечения **права на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда** (позиция 2312 в Приложении 2. Получено жалоб в 2012 году – 153, в 2013 году – 94, в 2014 году – 215, в 2015 году – 196, в 2016 году – 187). Число обращений по этому вопросу остается примерно одинаковым, это свидетельствует о том, что исполнение работодателем своих обязанностей по выплате заработной платы не всегда является его приоритетом, что должно привлекать внимание правоохранительных и надзорных органов.

Одной из нерешенных проблем остается выплата работникам **«теневой» заработной платы:** когда работодатель оплачивает работу без оформления необходимых для этого официальных отчетных документов, и с которых не уплачиваются налоги и отчисления в государственные фонды.

**Имеют место нарушения свободы выбора труда,** заключающиеся во введении в заблуждение потенциальных работников относительно размера заработной платы, характера работы, иных существенных условий трудовой деятельности.

По-прежнему остается актуальной **проблема защиты прав работников при увольнении**. За 2012-2016 годы поступило 2 846 обращений в связи с прекращением трудового договора (см. позицию 2303 в Приложении 2), в их числе жалобы на судебные решения об отказе в удовлетворении исковых требований о восстановлении на работе, что свидетельствует о несовершенстве правового регулирования порядка рассмотрения и разрешения указанных индивидуальных трудовых споров. Эту проблему Уполномоченный отразил в своем ежегодном докладе за 2016 год, где предложил внести соответствующие поправки в статьи 392 и 357 Трудового Кодекса Российской Федерации, которые увеличивают сроки обращения уволенных работников в судебные инстанции

К Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации в период с момента рассмотрения 5-го периодического доклада Российской Федерации неоднократно поступали жалобы в связи с **нарушениями права на вознаграждение за труд**.

В результате взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с органами прокуратуры права работников восстанавливаются, ответственные должностные лица привлекаются к уголовной и административной ответственности. Например, в Новосибирской области сотрудникам акционерного общества не выплачивалась зарплата с февраля 2016 года. После вмешательства Уполномоченного выплаты были произведены, в отношении руководителя возбуждено уголовное дело.

**Профессиональные союзы**, действующие на территории Российской Федерации, способствуют соблюдению и защите прав работников. Но и они не всегда могут решить возникающие вопросы и обращаются за содействием к федеральному Уполномоченному. Так, в 2016 году по обращению председателя профсоюзного комитета публичного акционерного общества «Сибнефтегеофизика», Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации обращался в органы прокуратуры, в результате чего длительная невыплата заработной платы за несколько месяцев была устранена.

Существуют проблемы, которые еще не нашли своего решения. Так, еще в 2015 году Уполномоченный ставил проблему **о доступности санаторно-курортного лечения для граждан льготных категорий**.